

中国发展战略学研究会 会员通讯

2025年第三季度

(总第5期)



中国发展战略学研究会
Chinese Association of Development Strategy Studies



目录

第一部分 综合要闻

Part One Comprehensive News

01

中国发展战略学研究会举行2025年第二次秘书长会议.....	01
中国发展战略学研究会副理事长周程受邀在北大滴水湖大讲堂作脑机接口专题讲 座.....	02

目录



第二部分 专委资讯

Part Two Professional Committee Information

02

智库专业委员会

智库专业委员会主办第二届健康与社会科学研究方法及其应用跨学科交流大会.....04

创新战略专业委员会

创新战略专业委员会协办“2025矿业产业高质量发展大会”05

农业农村战略专业委员会

农业农村战略专业委员会赴呼伦贝尔市扎兰屯职业学院考察调研.....07

农业农村战略专业委员会到酒泉市专题调研盐碱地治理创新与种业发展.....08

战略思维与领导能力专业委员会

战略思维与领导能力专业委员会以战略思维支持2025中国无障碍经济论坛....10

国家级新区发展战略专业委员会

国家级新区发展战略专业委员会举办第一次国家级新区（雄安）调研暨智库工作会议.....12

地下空间发展战略专业委员会

“创新 协同 发展——地下空间产业与地下空间经济”论坛在北京成功举办...14



目录

第三部分 政策解读

Policy Interpretation

03

公平竞争审查：为企业创新发展筑牢“法治基石”16

第四部分 会员观点

Part Four Member's Viewpoint

04

周 程 | 脑机接口概念内涵与研究边界的演变.....20

吴金希 | 大国重器彰显国家创新能力.....23

中国发展战略学研究会 举行2025年第二次秘书长会议



及代表参加了会议。

会议中，杨柳春秘书长从学术活动、组织建设、战略合作和日常工作四个方面通报了战略学会上半年的工作成果。科技战略专业委员会高璐秘书长主持学习了《中国发展战略学研究会合同管理办法》和《中国发展战略学研究会印章管理制度》两项规章制度。会议重点讨论了分支机构筹备换届的事宜，并对召开下一次秘书长会议作出安排。

孙世芳副理事长做总结讲话。他表示，战略学会作为学术性社会团体，要立足学术、服务实践，学习政策、把握当下，运用历史观洞察未来，通过不断加强研究的深度和前瞻性，最终提升战略学会整体影响力。

2025年7月6日上午，中国发展战略学研究会2025年第二次秘书长会议在中国科学院自然科学史研究所210会议室召开，此次会议由科技战略专业委员会承办，孙世芳副理事长、杨柳春秘书长、分支机构秘书长

中国发展战略学研究会副理事长周程受邀在 北大滴水湖大讲堂作脑机接口专题讲座

7月18日，中国发展战略学研究会副理事长、创新战略专委会主任、北京大学哲学系教授周程受邀在北大滴水湖大讲堂做《梦想与现实：脑机接口何时能走近家居生活？》专题讲座。



周程副理事长从马斯克神经链接公司发布的脑机接口最新研究成果切入，深度剖析技术现状与挑战。他阐释了脑机接口的核心定义“绕过外周神经和肌肉直接在大脑与外部设备之间建立信息交互通道”，并系统介绍三类技术路径：非侵入式、侵入式和介入式。周程副理事长指出，当前应用聚焦治疗型脑机接口，旨在帮助患者恢复感知、运动和语言功能，而增强健康人群能力的增强型设备仍处于探索阶段。他回顾了二十年脑机接口的技术突破，通过梳理国内外案例，详解清华半侵入式接口助力患者自主喝水、中科院柔性电极实现意念打乒乓球游戏、南开介入式接口修复偏瘫患者运动功能等中国创新成果。并针对技术瓶颈，指出脑机接口技术在技术维度、理论维度、伦理维度还存在许多挑战。

展望前景时，周程副理事长引用数据：全球脑机接口市场规模2033年预计达108.9亿美元，目前中国相关企业超百家。他强调，头部公司专利布局与政府政策支持正加速技术落地，但脑机接口技术仍存在三方面伦理挑战：物理层面的不伤害原则、大脑改造、不受控行为风险，心理层面的主体性风险、知情同意、隐私危机，社会层面的数字权益、责任归属争议，特别是资本介入可能引发的技术公平失衡。最后，周程副理事长指出，脑机接口的进展可能远没有人们想象得那样乐观。

互动交流环节，观众围绕“技术可及性问题”和“隐私与伦理风险”等问题展开提问。周程副理事长指出，技术普及需平衡市场机制与社会调节，正如汽车提升工作效率的差异非该领域独有，脑机接口的公平性问题需通过政策协同解决。对于隐私与伦理问题的应对，他提出技术发展需以“社会共治”为前提，强化伦理框架以护航创新。

上海临港新片区党工委委员龚红兵出席并为周程副理事长颁发讲座纪念牌。200余名观众现场参加本次活动，新媒体平台累计吸引近20万人次线上聆听讲座。

活动前，周程副理事长现场考察参观了北大临港科创中心，并对中心发展给予指导。

智库专业委员会主办第二届健康与社会科学研究方法 及其应用跨学科交流大会

7月27日-28日，第二届健康与社会科学研究方法及其应用跨学科交流大会在山东大学青岛校区举行。本次大会由山东大学政治学与公共管理学院、中国发展战略学研究会智库专业委员会等单位共同主办。山东大学青岛校区副校长周加强、政治学与公共管理学院党委书记李海燕、政治学与公共管理学院特聘教授乔晓春等出席大会开幕式并致辞。政治学与公共管理学院陈仁兴副研究员主持开幕式。

周加强在致辞中指出，中国正全面推进中国式现代化建设，本届大会以“跨学科融合与方法创新”为主题，正是回应了三大时代召唤：服务国家发展之需、突破学科壁垒之困、抢占科研范式之先。山东大学青岛校区作为“双一流”建设的前沿阵地，始终将学科交叉融合作为创新发展引擎。学校积极探索教育、科技、人才“三位一体”融合发展的新路径，为服务国家战略和区域经济社会高质量发展贡献了山大力量。本届大会在借鉴国际前沿的同时，立足中国社会文化语境，发展具有本土适应性的研究方法体系，是面向未来的深入对话与前瞻思辨。

李海燕介绍了学院发展历史、人才培养、师资力量以及学科特色。他表示，政治学与公共管理学院长期致力于“新文科”与跨学科交流建设并取得了显著成果，学院将继续支持研究方法学的前沿发展与实践应用工作，在健康中国建设、积极应对人口老龄化等国家重大战略需求方面做出贡献。

中国发展战略学研究会智库专业委员会秘书长杨国梁表示大会长期所注重的学科融合理念是健康与社会科学研究突破瓶颈的重点方法，不同学科的思维碰撞能形成更立体的研究网络，为破解现实难题提供多元视角。

Campbell循证社会科学中国联盟秘书长、南京中医药大学教授拜争刚表示，在人工智能时代，运用平台、善用网络是串联全球智慧、取得更丰硕学术成果的必由之路，要让社会科学研究更精准地对接实践需求。



乔晓春教授重点介绍了大会的起源与发展，并表示首届大会播下跨学科对话的种子，为本次大会搭建起了交流桥梁，本届大会在传承中拓展维度，正逐步成长为领域内兼具影响力的学术品牌。

本次大会聚焦跨学科研究视野，共设置人工智能与跨学科研究、心理测量与分析、衰老与养老、平台与传播、制度与政策、寿命和健康六个单元。参会代表分别就跨学科方法的前沿探索、人工智能驱动的研究范式创新、心理测量与行为分析、老龄化社会的多维解析、科技传播人才和互联网平台作用机制与行为规律、制度政策与民生发展、健康寿命关键因素的跨学科探索发表学术报告，呈现跨学科方法在健康与社会治理研究中的创新应用。

健康与社会科学研究方法及其应用跨学科交流大会由乔晓春教授倡议发起，大会自2024年开始举办，首届会议于2024年1月17日至19日在北京大学英杰交流中心召开。本次健康与社会科学研究方法及其应用跨学科交流大会的成功举办，为相关领域的研究者搭建了高效对话的桥梁，也为推动健康与社会科学研究创新发展注入了新的动力。

创新战略专业委员会协办

“2025矿业产业高质量发展大会”

8月18日，由贵州省工信厅、自然资源厅指导，贵州省矿业协会主办，中国发展战略学研究会创新战略专业委员会协办的“2025矿业产业高质量发展大会”在贵阳召开。大会以“聚智赋能·富矿精开”为主题，吸引了政产学研各界代表及贵州矿业协会会员500余人齐聚一堂，共绘矿业产业高质量发展新蓝图。



贵州省矿业协会会长苏传凯，原自然资源部总工程师、中国矿业联合会会长程立伟，贵州省自然资源厅副厅长杨兵，省工信厅副厅长何波等出席并致辞。创新战略专委会专家委员张建伟院士，高分子材料专家张以河院士，国家矿山安全监察局贵州局王庆林总工程师，贵州理工学院芦庆和副教授等专家应邀出席并作主旨分享。

国务院政府特殊津贴专家、俄罗斯工程院外籍院士、中国地质大学材料科学与工程学院教授张以河聚焦贵州巨量磷石膏等固废资源，结合负责的“资源综合利用与新材料”多年的研究基础，提出“材料化综合利用+矿区生态修复”一体化解决方案：将磷石膏转化为3D打印建材、土壤修复剂、水泥缓凝剂等高值产品，同步实现土地增值、绿色矿山与资源升值，生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的两山理论实践路径。

中国工程院外籍院士、德国国家工程院院士、德国汉堡大学计算机系教授张建伟以“具身智能赋能智慧矿山”破题，针对当前矿山面临井下作业风险，人力成本攀升等问题和挑战，指出大模型+机器人可显著降低井下误报率、减少人力成本，并从技术可行性、经济性与安全提升三维视角，分享了人形机器人“上岗”矿井的最新案例，呼吁矿山企业“主动拥抱AI 而非被动等待AI”并探讨了极具推广价值的实践举措。

王庆林总工程师针对贵州喀斯特岩溶地貌条件下煤矿开采面临的水源构成复杂、导水通道隐蔽性强、水害风险突发性高等特征，系统阐述了结合区域特点构建的“超前探测、分类治理、动态监测、长效管理”水害防治闭环体系。重点剖析了“随钻随探”及“电磁法与超声技术协同”等透明地质探测技术，强调通过精准地质信息获取与超前水害治理措施，达成水害风险可控与煤炭资源高效开发的双重目标。提出了贵州煤矿技术升级改造、实现降本增效、具有地域适应性的“贵州方案”。

芦庆和副教授以贵州理工学院为例，系统介绍了该校近年来在矿产资源安全高效绿

>>> 创新战略专业委员会

色开采领域取得的长足进展，重点阐述了与地方矿业企业开展产学研合作的业绩成果。他系统提出以“问题导向、平台支撑、人才筑基、政策护航”为核心，通过精准识别需求、实体化合作、产教融合、政校企协同，构建产学研协同创新生态，从而实现“真问题—真办法—真效果”的闭环。

作为跨学科、跨领域的学术交流平台和聚焦创新、聚焦战略、聚焦发展的高端智库，创新战略专委会持续为政府、企业及社会组织提供智力支持。下一步，专委会将以本次大会为契机，不断强化科技创新策源功能，携手贵州矿业协会共建“产学研用”发展平台，推动创新链、产业链、人才链加速融合，助力贵州矿业高端化、智能化、绿色化转型，为建设美丽中国贡献“创新力量”。

农业农村战略专业委员会赴 呼伦贝尔市扎兰屯职业学院考察调研

9月8日，呼伦贝尔市人民政府一级巡视员郝桂娟，中国发展战略学研究会副秘书长、农业农村战略专业委员会秘书长张亘，中国发展战略学研究会常务理事宋承敏，中国发展战略学研究会农专委专家委员聂凤英，呼伦贝尔中农种业有限公司总经理刘浩一行来到扎兰屯职业学院，围绕双方深化合作事宜开展专题调研与座谈交流。学院党委书记李国强，党委副书记、院长尹立军，分管领导和相关系部处室负责人参加座谈会。会议由尹立军院长主持。



座谈会上，郝桂娟强调，深化双方合作需要凝聚共识、共同发力，推动合作向更深层次、更高水平迈进；要聚焦重点领域细化合作项目，在科研课题联合攻关、职业教育国际化、生态田园示范项目建设等方面形成具体合作方案，激发学院内生发展动力，确保合作项目落地见效；要建立常态化沟通联络机制，通过定期交流、专题研讨等方式，及时解决合作过程中的问题，保障合作持续高质量推进。

李国强代表学院对农专委一行的到来表示热烈欢迎。他介绍了学院的发展历程、办学定位、专业布局及未来发展规划，并重点阐述了学院在服务地方农业产业发展、助力乡村振兴战略实施等方面的具体做法与成效。他希望借助农专委的专家资源与平台优势，为学院工作提供专业指导与支持，共同搭建科研协同创新、专业内涵建设、优质资源引入的合作大平台，推动学院农林牧各专业实现高质量、跨越式发展。

张亘说明了本次调研座谈的核心目的。他重点围绕科技奖项申报扶持、核心期刊论文发表指导、科技成果评价体系构建、科技成果转化路径探索、乡村振兴分院共建等五个维度的合作方向进行了阐述，并诚挚邀请学院结合自身发展需求，提出具体合作诉求，双方共同探索务实高效的合作路径。

中国发展战略学研究会农专委多位专家围绕农林牧专业毕业生就业市场拓展、能力提升交流，新时代农林人才培养理念更新、农业现代化发展路径探索、信息化技术应用实践等方面发表见解。学院相关系部处室负责人结合各自工作实际与农专委专家进行了交流，达成了多方面合作共识。

调研中，与会专家实地参观了农林工程系等场馆。

>>> 农业农村战略专业委员会

农业农村战略专业委员会到酒泉市专题
调研盐碱地治理创新与种业发展

为深入贯彻国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，聚焦盐碱地综合利用与种业科技创新前沿，6月24日至26日，中国发展战略学研究会副秘书长、农业农村战略专业委员会秘书长张亘，中国老科技工作者协会农村委员会副主任宋曾民，农业农村部水产总站研究员高勇一行赴甘肃省酒泉市金塔县、肃州区，就盐碱地治理创新技术应用实践与种业振兴发展进行实地考察调研。

调研期间，调研组深入金塔县东坝镇盐碱地治理项目现场与金塔县农业推广中心座谈，并实地察看了不同类型盐碱地的分布状况、治理难度及生态特征。座谈会上，金塔县农技推广中心主任朱小涛详细介绍了金塔县关于盐碱地治理技术应用的成本效益、节水效能、土壤改良指标及盐碱地综合治理利用示范区等相关情况。调研组对金塔县在唤醒“沉睡”盐碱资源、拓展农业生产空间方面进行的积极探索和取得的初步成效给予了高度评价。张亘在座谈会上详细介绍中国发展战略学研究会农业农村发展战略专委会相关情况，高勇表示盐碱地是重要的战略后备耕地资源，其科学治理与有效利用对保障国家粮食安全和生态安全意义重大；宋曾民表示盐碱地治理要持续加强科技攻关与模式集成创新。金塔县农技推广中心相关负责人，金塔县金润农业投资发展集团有限公司董事长石生金、总经理王吉祥，甘肃浩洋种业有限公司董事长董胜陪同调研并座谈。



6月25日，张亘一行专程走访了研究会团体会员申请单位——甘肃浩洋种业有限公司。在公司董事长董胜的陪同下，参观企业种子研发中心、良种加工生产线、标准化检验检测实验室以及品种试验示范基地，全面

了解企业在农作物（特别是耐盐碱及节水型作物）良种选育、种子生产加工质量控制、市场营销网络建设以及服务地方农业产业发展等方面的具体情况。调研组认真听取了企业关于科技创新、发展现状、面临挑战及未来规划的工作汇报，充分肯定了浩洋种业作为地方骨干种企，在推动区域种业科技进步、支撑特色农业发展和促进农民增收方面发挥的积极作用。并一致认为企业要紧抓国家种业振兴行动机遇，持续加大研发投入，强化产学研深度融合，特别是在耐逆（盐碱、干旱）作物新品种选育上力求突破，为金塔县乃至河西走廊农业的可持续发展和粮食产能提升贡献更坚实的种业力量。

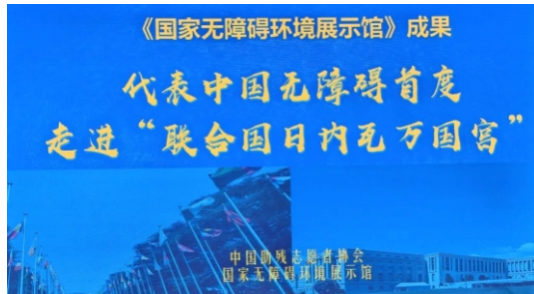
>>> 农业农村战略专业委员会

此次调研行程紧凑、内容务实。张亘表示，中国发展战略学研究会农业农村战略专业委员会将持续关注金塔县在盐碱地治理与现代农业发展中的实践探索，积极发挥研究会的战略研究、政策咨询和资源对接平台优势，汇聚专家智慧，总结提炼有效经验与模式，为推动种业高质量发展、服务区域乡村全面振兴提供更具前瞻性和可操作性的战略支撑与智力支持。

战略思维与领导能力专委会

以战略思维支持2025中国无障碍经济论坛

2025年是《中华人民共和国无障碍环境建设法》颁布两周年。深化实施该法，推动无障碍产业建设，促进无障碍经济发展意义重大。6月26日，由中国轻工企业投资发展协会和国家无障碍环境展示馆指导、多家机构



支持的2025中国无障碍经济论坛在北京国际俱乐部召开。中国轻工业总会党委常委、副会长刘江毅和中国轻工企业投资发展协会理事长赵爽到会致辞。全国人大常委、中国助残志愿者协会会长、第七届残联副主席吕世明为《无障碍环境建设法》手书长卷揭幕。

中共中央党校（国家行政学院）教授、中国发展战略学研究会副理事长、战略思维与领导能力专委会主任段培君与国家发展和改革委员会社会发展研究所所长、中国劳动学会副会长、战略思维与领导能力专委会副主任杨宜勇率先在论坛作主旨报告，中国发展战略学研究会理事、战略思维与领导能力专委会副主任路淑芳，副秘书长江生亮、朱秀娟、郑洁等参会，体现了战略思维和领导能力专委会对中国无障碍事业的鼎力支持。

段培君教授在主旨报告中强调，发展无障碍，建设可及性社会已成为当代现代化的重要目标和内涵。两年前通过的《中华人民共和国无障碍环境建设法》是现代化制度文明的一次升级，今天论坛的目的是在“十五五”规划谋篇布局的背景下，抓住人工智能等高科技运用给无障碍经济带来的历史性机遇，使其成为现代化器物层面文明的一次升级。国家“十五五”规划将进一步推进无障碍国家战略的升级和落实。

杨宜勇研究员作了题为《国家无障碍“十五五”战略规划基本思路研究》的主题报告，阐述了无障碍发展规划的总体目标、指导思想、发展原则、基本思路、重点方向和保障措施，提出为加强组织领导成立国家无障碍发展协调机构，明确各部门职责分工，加强协调配合，将无障碍发展纳入政府重要议事日程，定期研究解决重大问题，系统谋划和推进国家“十五五”规划的落实。

中国助残志愿者协会和国家无障碍环境展示馆介绍了代表中国无障碍首度走进“联合国日内瓦万国宫”的成就。论坛发布了《2025年中国无障碍产业研究报告》，举行

>>> 战略思维与领导能力专业委员会

“无障碍 无障爱 无AI”科技无障碍产品高端对话活动，介绍了脑机接口、六足导盲犬、AI眼镜、轮式导盲犬、智能阅读器等中国尖端科技及产品。来自北京大学、清华大学、上海交通大学等各方面机构和组织的300多位专家、50多家企业和社会组织的代表出席论坛。

>>> 国家级新区发展战略专业委员会

国家级新区发展战略专业委员会举办

第一次国家级新区（雄安）调研暨智库工作会议

9月24日，国家级新区专委会在雄安新区举办第一次国家级新区（雄安）调研暨智库工作会议。中国国土经济学会理事长肖金成、北京工商大学数字经济研究院院长白津夫受邀参加会议，国家级新区发展战略专业委员会全体主任、副主任参加会议，会议由国家级新区专委会秘书长、河北科技大学副校长张冬丽主持。

会议中，国家级新区发展战略专业委员会执行主任刘学谦围绕重点建设方向、专委会领导机构组成情况、专委会成立以来开展的主要工作以及下一步工作设等重要内容，介绍了国家级新区发展战略专业委员会的建设发展情况。

按照会议议程，与会专家围绕国家级新区专委会如何服务国家级新区高质量发展、国家级新区“十五五”发展方向与任务提出了有关建议。



中国国土经济学会理事长、国家发展和改革委员会宏观经济研究院二级研究员、国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所原所长肖金成，梳理并讲述了国家级新区的发展历程，指出新区建设和发展的重要问题是明确新区性质和定位。他提出，要为国家级新区定性、定位、定结构、定功能。国家级新区的定位是新特区，要勇于体制创新，打造新的产业集聚区，构建三化协调示范区，建设高质量发展引领区。

中共中央政策研究室经济局原副局长、北京工商大学数字经济研究院院长白津夫分享了关于国家级新区发展的诸多思考，从坚守国家级新区定位促进集优发展、优化国家级新区发展格局两个方面为专委会今后工作提出了可行建议和可贵经验。

首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院执行院长、中国发展战略学研究会国家级新区发展战略专业委员会副主任叶堂林老师着重提出要形成国家级新区研究标志性成果。他提出，要将国家级新区和国家城市工作会议、城市高质量发展相结合，一是构建国家级新区评价指标体系；二是总结国家级新区在培育新质生产力中有何独特模式；三是探索跨行政区的制度创新，为国家级新区发展共享专委会力量。

中国科学院科技战略咨询研究院重大任务部部长、研究员、中国发展战略学研究会

>>> 国家级新区发展战略专业委员会

国家级新区发展战略专业委员会副主任刘怡君从智库角度提出雄安新区建设定位要“高举高打”，探索和其他国家级新区的不同之处。她强调，雄安新区承担着疏解北京高校的重任，要着重落实教育科技人才一体化；雄安新区要重视AI赋能方面的作用，进一步发挥AI在社会治理、空间布局方面的力量；此外，雄安新区要尝试引进国际性组织，以支撑和拓宽未来发展。

科技日报社《网络时空》周刊原副主编、中国发展战略学研究会国家级新区发展战略专业委员会副秘书长李国敏提出，雄安新区可以着重考虑发展软件行业，向全球“十大软件之都”学习，为雄安新区产业发展规划切实可行的蓝图。他强调，创新的源动力在于机制改革，专委会要在总结雄安改革模式上用力，产出高水平成果，为其他地区提供有益经验。

中国交通信息科技集团人力资源部总经理、中国发展战略学研究会国家级新区发展战略专业委员会副主任赵维平提出，生态文明城市建设是雄安新区发展的重要课题，中交信科将发挥自身优势，在应急管理、气象灾害预警等方面创新发力，助力雄安新区高质量发展。

北京舛翁咨询有限公司董事长、中国发展战略学研究会国家级新区发展战略专业委员会副秘书长刘东提出，“注意力经济”是当今时代的重要特征，雄安新区要勇于利用线上平台，利用新媒体新业态，在网络平台发声，使“供给”受到“需求”关注，提升发展效能。

雄安高校协同创新联盟常务副理事长、中国发展战略学研究会国家级新区发展战略专业委员会副主任王凤鸣指出，智库是雄安聚焦产业资源的重要着力点，专委会要努力在发挥雄安优势、弥补河北短板上下功夫，为京津冀大城市群建设提供有力支撑。

中国发展战略学研究会副理事长、中国发展战略学研究会国家级新区发展战略专业委员会主任孙世芳作总结发言。他首先代表国家级新区发展战略专业委员会感谢专家的支持。他总结提出了四点工作建议。一是推动智库运行机制常态化，通过定期组织工作会议与专家研讨，构建从调研到成果报送的高效闭环工作链条。二是加强资源整合，一方面深化与其他国家级新区的协同联动，另一方面

>>> 国家级新区发展战略专业委员会

汇聚国内外高水平专家力量，打造具有广泛影响力的智力支持网络。三是围绕未来城市发展主题，策划高层次交流平台，积极服务中国特色现代化城市建设的战略需求。四是夯实专业委员会自身能力建设，拓展职能布局，探索设立专业化支撑机构，以多元、系统的功能体系保障智库可持续高质量发展。

“创新 协同发展——地下空间产业与地下空间经济” 论坛在北京成功举办

2025年6月22日，中国发展战略学研究会地下空间专业委员会成立大会暨“创新 协同发展——地下空间产业与地下空间经济”论坛在北京隆重举行，深入探讨地下空间这一被誉为“第四国土”的新兴自然资源与重要战略资源的开发利用，培育经济增长新动能。



成立大会正式宣布了地下空间专委会主任委员、副主任委员人选，并举行了专委会揭牌仪式。

中国发展战略学研究会副理事长孙世芳、中国冶金地质总局副局长杨占东、中国测绘学会地下管线专业委员会主任委员徐小连（中国煤炭地质总局原副局长）等嘉宾分别致辞，对专委会成立表示祝贺并寄予厚望。

为广纳智慧、引领方向，地下空间专委会隆重聘请了十位在政策、管理、规划和工程等领域的顶尖专家担任专家顾问，并现场颁发聘书。

成立仪式后，大会进入论坛环节。首先，9位来自经济、产业、权属、立法和公共管理等多个领域的专家发表了主旨报告。新当选的地下空间专委会主任委员易荣，系统阐述了打造地下空间经济增长新引擎的战略路径。他提出发展以地下空间为场域、统筹安全与发展、聚焦资源开发的“地下空间经济”，并建议构建六大体系（战略规划、调查勘探、法律标准、投资支撑、科学管理、防灾减灾），打造规模巨大的“地下空间经济”生态圈，为经济发展注入新动能。

主旨报告后，依次进行了2场主题对话。在专家对话环节，专委会主任委员易荣与专家顾问一起，围绕地下空间经济的战略定位、政策环境、未来趋势展开深入交流。在产业间对话环节，来自地质调查、规划设计、施工建造、装备制造、运营维护等产业一线代表，聚焦具体应用场景、技术突破、商业模式、投资热点等，分享真知灼见与实践经验。

公平竞争审查： 为企业创新发展筑牢“法治基石”

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，企业创新是推动经济高质量发展的关键驱动力。而公平竞争的市场环境，是企业创新活力竞相迸发的“沃土”。公平竞争审查制度作为维护市场公平竞争的重要“守门人”，与《中华人民共和国反不正当竞争法》等法律法规协同发力，为企业创新发展提供了坚实的法治保障，对实现企业创新发展战略具有不可替代的价值与意义。

01 公平竞争审查：维护市场秩序的“先手棋”

公平竞争审查制度，是指行政机关以及法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施时，应当进行公平竞争审查，评估对市场竞争的影响，防止、排除、限制竞争。

从《公平竞争审查条例》的立法精神来看，其核心目标就是从源头规范政府行为，避免政策措施成为破坏市场公平竞争的“壁垒”。在市场经济中，政府的政策干预若缺乏公平竞争审查，可能会出现地方保护、行业垄断等问题。比如，某些地方政府为了扶持本地企业，出台政策限制外地企业进入本地市场参与招投标，这就直接排除了外地企业的公平竞争机会。而通过公平竞争审查，能够提前对这类政策进行“体检”，确保政策符合公平竞争的要求，维护统一开放、竞争有序的市场体系。

《中华人民共和国反不正当竞争法》（下文简称“反不正当竞争法”）则从市场主体行为层面，对虚假宣传、商业贿赂、侵犯商业秘密等不正当竞争行为进行规制。公平竞争审查与反不正当竞争形成了全国统一大市场健康发展的“双向守护”：前者规范政府的政策制定行为，后者约束市场主体的经营行为，共同构建起维护市场公平竞争的“双防线”，为企业营造稳定、可预期的市场环境。

02 公平竞争审查对企业创新的直接价值

（一）破除垄断壁垒，拓宽企业创新“赛道”

公平竞争审查通过清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，为各类企业打造公平参与市场竞争的“赛道”。在没有不公平政策限制的环境下，企业尤其是中小企业、创新型企业，能更平等地获取生产要素、参与市场竞争。

以新兴科技企业为例，在公平的市场环境中，它们无需担心因政策歧视而无法进入某些领域，能够凭借自身的技术创新优势，与传统大企业在同一平台上竞争。比如在新能源汽车充电设施建设领域，若某地政策对不同投资主体一视同仁，民营创新企业就能和国有企业一样，公平参与充电桩的建设与运营，通过技术创新（如研发更智能的充电设备、更高效的充电管理系统）来拓展市场，实现创新价值。

（二）激发研发活力，倒逼企业创新“破局”

公平竞争的市场环境，如同“鲑鱼效应”的催化剂，能激发企业的创新动力。当企业面临的是公平的市场竞争压力时，唯有通过自身不断创新，提升产品质量、优化服务、降低成本，才能在统一大市场中立足并取得优势。

如果在一个行业中，政策保护下的企业可以轻松获取利润，那么它们往往缺乏创新的积极性。而公平竞争审查打破了这种盈利“舒适区”，让企业必须直面市场竞争。例如在互联网平台经济领域，公平竞争审查防止了平台企业利用垄断地位排除、限制竞争，促使平台企业不断在算法优化、服务模式创新等方面下功夫，以吸引更多用户和商家，推动整个行业的创新发展。

（三）保护创新成果，筑牢企业创新“后盾”

公平竞争审查与知识产权保护等制度相互配合，能更好地保护企业的创新成果。当市场竞争是公平且有序的，企业的创新投入能够得到合理回报，这会进一步激励企业持续创新。

根据《反不正当竞争法》，侵犯商业秘密等行为会受到法律制裁。而公平竞争审查确保了市场规则的统一，减少了因地方政策差异导致的创新成果保护不力的情况。例如，一家企业研发的新技术，在公平竞争的市场环境下，能够更有效地运用法律手段防止竞争对手的不正当窃取，确保企业的创新成果不被随意侵占，从而增强企业创新的信心与底气。

03 公平竞争审查对企业创新的长远意义

（一）培育创新文化，厚植行业发展“土壤”

公平竞争审查所营造的公平竞争氛围，有助于培育整个行业的创新文化。在公平的市场环境中，企业间的竞争更多基于创新能力的比拼，这会推动企业将创新发展作为核心竞争力，进而在行业内营造鼓励创新、尊重创新的文化氛围。

以生物医药行业为例，公平竞争审查确保了药品研发、生产、销售等环节的公平竞

争，促使企业将资源投入到新药研发等创新活动中。久而久之，整个行业会形成以创新驱动发展的文化，吸引更多优秀人才和资本进入，推动行业持续创新升级。

（二）促进资源优化配置，提升产业创新“效能”

公平竞争的市场环境能够引导社会资源向创新能力强的企业流动，实现资源的优化配置，提升整个产业的创新效能。正如研究显示，市场竞争机制的引入和政府的引导作用能够提高资源配置效率，而公平竞争环境的持续优化则进一步推动了高质量发展。在公平竞争审查的保障下，市场这只“无形的手”能更有效地发挥作用，促使资金、技术、人才等要素向最具创新潜力的企业和领域汇聚。

比如在高端装备制造产业，公平竞争审查消除了不正当的市场壁垒，使得拥有核心技术创新能力的企业能够获得更多的资金支持和市场份额，进而能够投入更多资源用于后续的创新研发，推动整个产业的技术水平提升，增强产业在全球市场的竞争力。

（三）助力构建新发展格局，增强企业创新“韧性”

在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，公平竞争审查为企业创新发展提供了更广阔的空间和更强的韧性保障。通过维护公平竞争的市场秩序，国内市场的吸引力和竞争力不断增强，企业既能在国内市场通过创新实现发展，也能更好地参与国际竞争。

例如，在跨境电商领域，公平竞争审查确保了不同跨境电商企业在市场准入、税收政策等方面的公平待遇，促使企业通过创新商业模式（如打造更精准的跨境物流体系、更智能的选品算法）来开拓国内外市场，增强企业在双循环格局下的创新发展韧性。



04 以法治为纲，推动公平竞争审查与企业创新协同发展

要充分发挥公平竞争审查对企业创新发展的价值与意义，必须以《公平竞争审查条例》《中华人民共和国反不正当竞争法》等法律法规为纲，持续强化制度执行与协同联动。

一方面，要加强公平竞争审查的刚性约束。行政机关和相关组织应严格遵循公平竞争审查程序，建立健全内部审核机制、第三方评估机制等，确保每一项涉及市场主体经济活动的政策措施均经过严格公平竞争审查，从源头防止排除、限制竞争的政策出台。

另一方面，要强化法律法规的协同实施。市场监管部门应加强对《反不正当竞争法》的执法力度，严厉打击各类不正当竞争行为，与公平竞争审查形成“政策制定—

行为监管”的闭环管理。同时，加强对企业的法治宣传与培训，让企业了解公平竞争审查制度和反垄断、反不正当竞争等法律法规，引导各类企业在法治轨道上开展创新活动。

05 结语

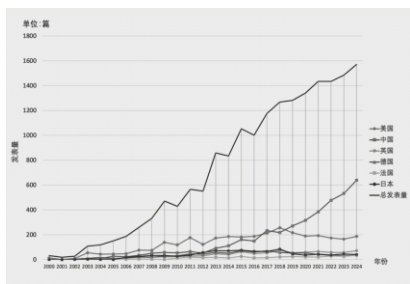
公平竞争是市场经济的核心，创新是引领发展的第一动力。公平竞争审查制度与相关法律法规共同构建起的公平竞争法治体系，为企业创新发展筑牢了“法治基石”。在全面推进中国式现代化的进程中，我们应持续深化公平竞争审查，不断优化市场竞争环境，让企业创新活力充分涌流，为中国特色社会主义市场经济高质量发展注入源源不断的动力。

来源：中国发展战略学研究会企业创新专业委员会

周程 | 脑机接口概念内涵与研究边界的演变

中国发展战略学研究会副理事长、创新战略专委会主任、北京大学哲学系教授周程，在《学术前沿》2025年第15期发表了题为“脑机接口概念内涵与研究边界的演变”的学术文章，主要观点转载如下。

当前，脑机接口创新成果持续涌现，产业加速壮大，正孕育颠覆性突破，已成为科技创新和产业创新深度融合的重要领域。基于英文学术数据库“Web of Science Core Collection”对脑机接口领域的文献数据进行定量分析后发现，进入21世纪后，全球脑机接口领域的论文发表数量出现快速增长趋势。不仅中国近十年的脑机接口论文发表数量增幅远高于美国，而且中国近五年的脑机接口论文发表数量均明显超出美国。



文章回顾了“脑机接口”术语的起源。中文“脑机接口”对应两个英文术语：“Brain-Computer Interface”（BCI）与“Brain-Machine Interface”（BMI）。前者最早由美国计算机科学家雅克·维达尔于1973年提出，强调通过脑电信号直接控

制计算机，属于“脑控”型；后者则由精神病学家安东尼·约瑟夫于1985年提出，聚焦于通过机器装置（如假体）刺激中枢神经系统以调控脑功能，属于“控脑”型。二者最初在信息传递方向上存在本质区别：维达尔关注“由脑到机”，约瑟夫侧重“由机到脑”。然而，两者共同强调“绕过外周神经系统和肌肉，实现脑与外部设备的直接信息交流”，这一核心特征成为后续概念融合的基础。

进入20世纪90年代后，随着功能性磁共振成像等技术的发展，脑机接口研究迅速扩展。1999年首届国际“脑-计算机接口”技术会议在美国召开，与会专家达成共识：

“脑-计算机接口是一种不依赖于脑的正常外周神经和肌肉输出途径的交流与控制通道。”此次会议虽采用“BCI”表述，但已初步整合“脑控”与“控脑”的双向交互思想，并将医疗康复设定为主要应用目标。此后，学界对术语使用长期存在混乱。直至2013年第五届国际会议上，才正式认定“BCI”与“BMI”含义相同、可互换使用。美国学者拉杰什·拉奥在其《脑机接口导论》中亦明确指出二者等同。自此，“脑机接口”成为统一译名。

然而，随着技术分化加剧，尤其是侵入式与非侵入式路径在安全性和伦理风险上的

显著差异，有学者于2024年建议恢复术语区分：“将非侵入式脑机接口称作‘脑-计算机接口’，将侵入式脑机接口称作‘脑-机器接口’，以提醒大众和监管者注意技术的不同风险等级。”这一主张是否被广泛接受尚待观察，但反映出学界对精准分类的迫切需求。

文章进一步分析了美国脑机接口定义的演变。早期定义强调中枢神经系统（包括脊髓），如沃尔帕等人2012年提出：“脑机接口为中枢神经系统提供新的输出……可替代、恢复、增强、补充或改善中枢神经系统的自然输出。”但随后定义逐渐聚焦于“脑”本身。2014年美国“脑计划”子报告将脑机接口限定为因创伤或中风导致瘫痪的患者恢复对外部设备的主观意图控制”，且仅关注侵入式技术。而国防部高级研究计划局（DARPA）则在2018年通过“N3专项”将非侵入式技术纳入脑机接口范畴，拓展至军事应用。2021年美国食品药品监督管理局（FDA）甚至将外周神经接口也纳入监管范围。这种机构间定义不一致引发混乱，促使美国脑机接口协会于2024年发布统一工作定义：“脑机接口是一种能够监测脑活动并将其实时（或近乎实时）转化为功能性输出信号的系统……还可通过定向传输刺激来调节脑活动。”该定义强调三点：一是仅限“脑”而非整个中枢或外周神经系统；二是必须实现实时转化；三是包含双向交互（既“脑控”也“控脑”）。

相比之下，中国对脑机接口的定义更为谨慎。多数国内学者沿用国外观点，未形成独立定义。伏云发团队2024年提出的定义强调“把表征用户意图的脑信号特征直接转化为与以计算机为核心的机器系统交互的通信和控制命令，并把交互结果在线反馈给用户”，虽体现闭环交互思想，但应用场景相对局限。更具代表性的是中国科学技术部2024年《脑机接口研究伦理指引》中的官方定义：“脑机接口是在大脑与外部设备之间创建信息通道，实现两者之间直接信息交互的新型交叉技术……构成一个交互式的闭环系统。”该定义明确限定信息采集区域为“大脑”，输出对象为“外部设备”，强调主观意图解码与实时操控，并突出机器学习模型的作用。值得注意的是，“该定义强调‘脑控’但没有提及‘控脑’，意味着脑深部刺激之类研究不在考虑范围内。”

文章指出，中国与欧盟的定义均未将“通过刺激调节脑功能”的“控脑”型技术纳入脑机接口范畴，体现出“更为谨慎”甚至“保守”的态度。欧盟2024年报告甚至回避健康人群增强应用，仅聚焦医疗康复。而美国定义则更具包容性，涵盖双向调控与更广的应用场景。

最后，文章强调，“对任何事物进行概念界定都不可避免地会烙上时代的印记，任

何事物的定义都会随着人类认识的深化而不断发生变化。”脑机接口定义的分歧，本质上反映了各国在技术路线、发展阶段与治理哲学上的不同取向。这种差异对跨国合作与标准协调构成挑战。为此，文章呼吁坚持“人类命运共同体”理念和“科技向善”导向，以使用者福祉为核心，持续协商概念边界。同时警示国内治理需警惕两种倾向：一是“过度泛化对脑机接口的解释”，导致“虚火旺盛”、概念滥用；二是“过度窄化对脑机接口的解释”，排斥“控脑”等潜在路径，限制创新空间。文章结论明确：“要规范、引领脑机接口技术创新，有关部门有必要进一步明确脑机接口的概念内涵与研究边界。”唯有如此，方能确保这项革命性技术真正造福人类，而不偏离伦理与人文的航向。

吴金希 | 大国重器彰显国家创新能力

清华大学战略新兴产业研究中心主任，中国发展战略学研究会常务理事、创新专委会副主任吴金希，于8月5日在《光明日报》发表题为“大国重器彰显国家创新能力”文章，全文转载如下。

近期，在国新办召开的新闻发布会上，有关部门负责人介绍“十四五”时期经济社会发展成就时，一大批大国重器被重点介绍。例如，第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水、第一艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营、第一艘规模最大LNG（液化天然气）运输船交付使用、全球首座第四代核电站投入商业运行、首座中国空间站“天宫”全面建成运营、“嫦娥六号”实现全球首次月球背面无入采样返回、首架国产大飞机C919实现商业飞行等等，令人振奋。

一个国家的科技创新能力和综合国力，往往在大国重器中得到集中体现。大国重器，是指拥有高度自主知识产权、具有战略意义的核心装备或重大工程，是一国现代制造业综合实力的代表作。以大国重器、大国工程为代表的自主创新能力，关乎一个国家的强盛之基和安全之要，是我们发展新质生产力、推进中国式现代化的重要驱动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持把创新作为引领发展的第一动力，把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。一个个国之重器、一项项重点工程不断亮相，见证了中国从制造大国向制造强国的跃升，成为科技强国建设的生动注脚。我们看到，我国高铁技术从引进、消化、吸收到自主创新，实现了从无到有、从追赶到引领的跨越，中国高铁不仅在国内形成了庞大的高速铁路网络，还走向了国际市场，成为“中国速度”的象征。5G技术的快速发展不仅推动了通信行业的变革，还为物联网、智能交通、工业互联网等新兴领域的发展提供了强大的技术支撑，背后是中国科研人员的长期投入和创新突破。这些都彰显出中国坚持创新驱动发展战略的重大突破，离不开中国科研创新能力的厚积薄发。

当今世界，大国重器的研制和突破往往需要巨大的资源投入、长期的技术积累和高效的组织协调。这些成就的取得，不仅是科技实力的彰显，更是社会主义制度集中力量办大事优越性的生动体现。通过科学的决策机制和高效的组织实施，可以有效整合各方资源，形成强大的合力，确保重大项目的顺利推进和成功实施。因此，为了实现大国重器的持续突破和高质量发展，必须不断推动国家创新体系的建立和完善。其中，基础研

究是科技创新的源头，是大国重器发展的基石。国家应加大对基础研究的投入，支持高校和科研机构开展前沿性、基础性研究。例如，我国在量子计算、基因编辑等前沿领域的研究，为未来的高科技产业奠定了基础。加强基础研究，能够为大国重器的研制提供理论支持和技术储备。通过政策引导，鼓励企业、高校和科研机构之间开展合作，形成产学研用相结合的创新体系。

在国家创新体系中，大国重器不仅是一个产品、一台装备、一个工程那么简单，它往往在整个产业体系中起到龙头作用，一个大国重器的成败往往与上下游无数个产业兴衰直接相关。例如，高档数控机床就离不开液压、气动、轴承、密封、模具、刀具、电子器件、仪器仪表及自动控制系统等重要的机械、电子基础件。机器人则离不开减速器、伺服电机、控制器、传感器与驱动器等关键零部件。所以，大国重器必然会带动无数专精特新企业的发展。在这里，科学原理重要，需要科学家和工程师联合攻关；诀窍、绝活、配方等隐性知识同样重要，也需要一大批具有丰富经验和工匠精神的产业工人队伍。只有集聚各种人才，反复切磋、反复实践，才能有大国重器的精品不断涌现。

展望未来，大国重器的全球竞争不是一蹴而就的事情，但只要我们在基础研究、技术创新、质量管理、可靠性控制、全生命周期服务、人才培养、工匠精神等方面持续精进，打造富有活力的创新生态体系，中国的大国重器必将走出国门，带动实现中国制造向中国创造的转变，中国品牌向世界品牌的转变，制造大国向制造强国的转变，为全球科技进步贡献更多的中国智慧、中国力量。



签发：孙世芳

终审：杨柳春

编审：张冬丽

编辑：吴楠 边璐璐

陈敏 武一男

《会员通讯》通讯员：

潘隆斐 李倩倩 高璐

卢硕 江生亮 赵树军

刘晓栋 钟华 刘婷

郑晓芳 王熙 冉玲于

吴楠 边璐璐